

# Inserimento/Reinserimento nel mercato del lavoro dei soggetti svantaggiati. Costi e benefici

A cura di  
Vito Belladonna

16 aprile 2025  
WEBINAR CROAS PUGLIA

# IL VALORE CREATO DALL'INSERIMENTO LAVORATIVO PER I BUDGET PUBBLICI *IL CASO DELLA COOPERATIVA PANTA REI (VR) 2017*

Il presente studio, condotto con la cooperativa Panta Rei di Verona, consente di dare visibilità del valore che la stessa crea nei confronti della collettività in cui è inserita.

- verificare il raggiungimento del primario obiettivo del reinserimento lavorativo del personale svantaggiato;
- quantificare l'impatto economico che questo produce.

# IL VALORE CREATO DALL'INSERIMENTO LAVORATIVO PER I BUDGET PUBBLICI *IL CASO DELLA COOPERATIVA PANTA REI (VR) 2017*

Il presente studio aiuta proprio a comprendere se, per la cooperativa considerata, l'inserimento lavorativo ha creato valore per i budget pubblici, dando per scontato che si è creato valore sociale per le persone inserite. Se le cooperative creano valore, questo significa che la policy ha funzionato, che l'intervento tramite cooperativa sociale di tipo b è un intervento che "si spesa" e si autosostiene, e che quindi lo stesso va promosso.

**IL VALORE CREATO DALL'INSERIMENTO LAVORATIVO  
PER I BUDGET PUBBLICI *IL CASO DELLA COOPERATIVA PANTA REI  
(VR) 2017***

Il metodo utilizzato: VALORIS

L'analisi degli effetti economici della cooperazione sociale di tipo B sui budget pubblici è condotta tramite il metodo di valutazione "VALORIS" che si basa sull'analisi costi-benefici

# IL VALORE CREATO DALL'INSERIMENTO LAVORATIVO PER I BUDGET PUBBLICI *IL CASO DELLA COOPERATIVA PANTA REI (VR) 2017*

VALORIS si basa su variabili di tipo aziendale, calcolate anno per anno e provenienti da fonti informative interne. Per la definizione dei fabbisogni informativi e per la raccolta dei dati presenti nelle aziende, sono stati coinvolti 12 imprenditori sociali. È stata inviata loro la bozza del modello di valutazione, chiedendo la loro opinione sulla fattibilità e replicabilità dei calcoli.

# IL VALORE CREATO DALL'INSERIMENTO LAVORATIVO PER I BUDGET PUBBLICI *IL CASO DELLA COOPERATIVA PANTA REI (VR) 2017*

Raccolte le risposte, il modello è stato rivisto e sottoposto nuovamente agli imprenditori, al fine di renderlo definitivo. Sono inoltre state condotte interviste con rappresentanti della Pubblica Amministrazione (Responsabile ASL, Assessori ai Servizi Sociali, Assistenti Sociali, Responsabile Nucleo Integrazione Lavorativa) al fine di migliorare il modello. Il risultato, definito con la partecipazione di diversi stakeholder, è VALORIS: uno strumento aziendale che la singola impresa può presidiare, comprendere e utilizzare annualmente, come metodo di auto-valutazione e come strumento di comunicazione verso l'esterno.

# IL VALORE CREATO DALL'INSERIMENTO LAVORATIVO PER I BUDGET PUBBLICI *IL CASO DELLA COOPERATIVA PANTA REI (VR) 2017*

- I benefici che le cooperative sociali di tipo B creano per i budget pubblici sono:
  - Imposte sui redditi versate da parte dei lavoratori svantaggiati;
  - IVA prodotta dai lavoratori svantaggiati;
  - Spese pubbliche evitate grazie al miglioramento delle condizioni dei soggetti inseriti: servizi sociali e sanitari, reddito minimo da garantire, pensione d'invalidità, ecc.
- Costi per i budget pubblici:
  - Esenzioni fiscali per le cooperative sociali;
  - Contributi pubblici garantiti alle cooperative sociali per il reinserimento delle persone al lavoro.

# IL VALORE CREATO DALL'INSERIMENTO LAVORATIVO PER I BUDGET PUBBLICI *IL CASO DELLA COOPERATIVA PANTA REI (VR) 2017*

*Costo di un soggetto svantaggiato disoccupato*

$$(VAT - STW - TEW) + Svantaggiato * \{ [TPI + SAP + (MVI - EPW - IDP)] - [COS + STP] \}$$

*(Costi-benefici dell'organizzazione) + (Costi-benefici del singolo soggetto svantaggiato)*

# IL VALORE CREATO DALL'INSERIMENTO LAVORATIVO PER I BUDGET PUBBLICI *IL CASO DELLA COOPERATIVA PANTA REI (VR) 2017*

**VAT:** IVA creata dal lavoro del personale svantaggiato

**STW:** Contributi erogati dalla P.A. alla cooperativa

**TEW:** Esenzioni fiscali garantite alla cooperativa

**TPI:** Imposte sul reddito persone fisiche

**SAP:** Risparmio per posizioni alternative del soggetto svantaggiato. Grazie al lavoro, la persona non usa (o reduce l'utilizzo) di strutture pubbliche quali ospedali, comunità terapeutiche, carcere, ecc.

**MVI:** Minimo reddito vitale

**EPW:** Spese sostenute dalla cooperativa a favore dei soggetti svantaggiati (mensa, medicine, affitto, ecc.)

**IDP:** Interruzione della pensione di invalidità

**COS:** Defiscalizzazione dei contributi e degli oneri sociali sui salari dei soggetti svantaggiati.

**STP:** Contributi pubblici ottenuti per il singolo soggetto

# IL VALORE CREATO DALL'INSERIMENTO LAVORATIVO PER I BUDGET PUBBLICI *IL CASO DELLA COOPERATIVA PANTA REI (VR) 2017*

Il calcolo non è generico, ma viene effettuato persona per persona; considera l'anno trascorso, quindi con dati certi, a consuntivo; e prende spunto da:

- dati di bilancio, ad esercizio ormai chiuso;
- dati della gestione risorse umane e da documenti quali CUD, ecc. (ore lavorate, stipendio percepito, Irpef versata);
- valutazioni della situazione e dei bisogni socio-sanitari ed assistenziali effettuati dai responsabili sociali (coloro che si occupano del percorso di riabilitazione ed inserimento del soggetto svantaggiato).

Il calcolo è prudenziale: in ogni caso di “scelta tra alternative”, la valutazione è a favore della soluzione meno onerosa per l'Amministrazione Pubblica.

# IL VALORE CREATO DALL'INSERIMENTO LAVORATIVO PER I BUDGET PUBBLICI *IL CASO DELLA COOPERATIVA PANTA REI (VR) 2017*

Dall'inserimento dei suddetti dati, VALORIS permette di ottenere il risparmio del singolo, che andrà sommato a quello di tutti i soggetti inseriti e al valore creato dall'azienda nel suo totale.

## **IL VALORE CREATO DALL'INSERIMENTO LAVORATIVO PER I BUDGET PUBBLICI *IL CASO DELLA COOPERATIVA PANTA REI (VR) 2017***

Panta Rei nel 2017 ha inserito al lavoro 40 persone, di cui 32 tramite contratti di inserimento ed 8 in tirocinio. Il totale del valore creato per la PA è di € 60.921,69 e singolarmente, per ogni utente inserito da Panta Rei, la PA nel 2017 ha ottenuto un valore di € 1.523,04. La classe di svantaggio che ha generato il maggior risparmio è quella delle persone con disagio psichiatrico, con un risparmio medio di € 4.901,86 l'anno per inserito. Sono di seguito riportati i valori nel dettaglio.

2017	N. Inseriti	Risparmio Inseriti	N. Tirocini	Risparmio tirocini	Totale	Valore per classe di svantaggio
Azienda					- € 100.722,92	
Invalidi	28	€ 116.648,33	8	€ 25.388,85	€ 142.037,18	€ 3.945,48
Psichiatria	4	€ 19.607,44			€ 19.607,44	€ 4.901,86
Carcerati						
Dipendenze						
Minori						
Non certificati						
				<b>Tot. Risparmio</b>	<b>€ 60.921,69</b>	
				<b>Tot. Soggetti inseriti</b>	<b>40</b>	
				<b>Valore medio</b>	<b>€ 1.523,04</b>	

## IL VALORE CREATO DALL'INSERIMENTO LAVORATIVO PER I BUDGET PUBBLICI *IL CASO DELLA COOPERATIVA PANTA REI (VR) 2017*

Dalla tabella si evince che la cooperativa ha inserito al lavoro:

- 36 persone con disabilità (28 tramite contratto di inserimento e 8 tramite tirocinio) e il valore economico generato a favore dei budget pubblici di tali inserimenti è di € 142.037,18. Il valore medio per l'inserimento di una persona con disabilità è € 3.945,48 l'anno.
- 4 persone con disagio psichiatrico, tutte tramite contratto di inserimento. Il valore economico generato a favore dei budget pubblici di tali inserimenti è di € 19.607,44. Il valore medio per l'inserimento di una persona con disagio psichiatrico è di € 4.901,86 l'anno.

# IL VALORE CREATO DALL'INSERIMENTO LAVORATIVO PER I BUDGET PUBBLICI *IL CASO DELLA COOPERATIVA PANTA REI (VR) 2017*

Il totale dei benefici creati per la PA è di € 219.190,68,  
mentre il totale dei costi generati alla PA è di €  
158.268,99.

Il valore creato è quindi la differenza tra i  
due, e corrisponde ai € 60.921,69 di cui sopra.

# IL VALORE CREATO DALL'INSERIMENTO LAVORATIVO PER I BUDGET PUBBLICI *IL CASO DELLA COOPERATIVA PANTA REI (VR) 2017*

Il totale dei benefici creati per la PA è di € 219.190,68,  
mentre il totale dei costi generati alla PA è di €  
158.268,99.

Il valore creato è quindi la differenza tra i  
due, e corrisponde ai € 60.921,69 di cui sopra.

**Totale benefici creati per l'ente pubblico**

**Totale costi creati per l'ente pubblico**

**leggibili come:**

**Totale risparmi generati/spese evitate all'ente pubblico**

**Totale contributi/Esenzioni ricevute**

€ 219.190,68

€ 158.268,99

## **IL VALORE CREATO DALL'INSERIMENTO LAVORATIVO PER I BUDGET PUBBLICI *IL CASO DELLA COOPERATIVA PANTA REI (VR) 2017***

Specificatamente, il totale dei benefici creati per la PA è stato suddiviso in base ai “livelli” di PA che ottengono tale beneficio (inteso come “maggiori entrate”). La pensione di invalidità risulta in questo caso negativa, quindi come un costo per lo Stato, per il fatto che vi sono inseriti che percepiscono ugualmente la pensione di invalidità: questo valore risulta più elevato del risparmio generato da chi non la percepisce.

2017	IVA	Irpef	Tariffe servizi	Reddito minimo	Pensione invalidità	Totale benefici
<b>Benefici a Stato</b>	€ 36.085,04	€ 10.643,60			€ 1.699,74	<b>€ 48.428,37</b>
<b>Benefici a Regione</b>		€ 619,52	€ 128.833,32			<b>€ 129.452,84</b>
<b>Benefici a Provincia</b>						<b>€ -</b>
<b>Benefici a Comune</b>		€ 372,64	€ 9.759,16	€ 31.177,67		<b>€ 41.309,47</b>
<b>Totale Benefici</b>	<b>€ 36.085,04</b>	<b>€ 11.635,76</b>	<b>€ 138.592,48</b>	<b>€ 31.177,67</b>	<b>€ 1.699,74</b>	<b>€ 219.190,68</b>

Sul totale dei benefici, il 19% è a favore dei Comuni in cui la cooperativa opera, il 59% è a favore della Regione Veneto ed il 22% è a favore dello Stato.

# IL VALORE CREATO DALL'INSERIMENTO LAVORATIVO PER I BUDGET PUBBLICI *IL CASO DELLA COOPERATIVA PANTA REI (VR) 2017*

Per quanto riguarda i costi, invece, il 36% pesa sul livello nazionale ed il 64% sul livello regionale, mentre il livello provinciale a quello comunale non sopportano alcun costo.

2017	Contributi vari	IRAP e Bolli	INPS	INAIL	Contributi motivazionali	Totale costi
Costi a Stato			€ 57.432,84	€ 113,23		€ 57.546,07
Costi a Regione	€ 91.428,60	€ 9.294,32				€ 100.722,92
Costi a Provincia						€ -
Costi a Comune						€ -
<b>Totale Costi</b>	<b>€ 91.428,60</b>	<b>€ 9.294,32</b>	<b>€ 57.432,84</b>	<b>€ 113,23</b>	<b>€ -</b>	<b>€ 158.268,99</b>

## CONCLUSIONI

- Dall'analisi si evince che la cooperativa crea un valore economico per la P.A. tramite l'inserimento lavorativo e che il “costo” dell'intervento pubblico a sostegno dell'inserimento lavorativo è più basso dei vantaggi economici che da esso si possono trarre.
- Il metodo utilizzato si limita a valutare gli aspetti economici dell'inserimento lavorativo in cooperativa sociale di tipo B, non considerando gli importanti aspetti sociali e il valore del lavoro per coloro che sono ai margini del mercato occupazionale

## CONCLUSIONI

- Il calcolo si basa su tutti gli elementi certi e valutabili, non monetizza aspetti intangibili come la qualità della vita, la soddisfazione personale, ecc. Probabilmente, stimando anche tali aspetti, i risultati sarebbero significativamente più alti

## BIBLIOGRAFIA

1. Chiaf E. (2010). Le imprese sociali di inserimento lavorativo e la creazione di valore: uno studio di casi. Paper del Dipartimento di Economia Aziendale dell'Università degli Studi di Brescia, n.110
2. Chiaf E. (2011). New methods to monetize the impact of social enterprises: VALO.R.IS. Empiric results from the first application. 3 rd EMES Conference Selected Papers (ECSP) series, Raccolta atti 2011 3 rd EMES Conference. Liege: Emes Network. Website: [www.emes.net](http://www.emes.net) –
3. Chiaf E. (2013). Il valore creato dalle imprese sociali di inserimento lavorativo. *Impresa Sociale*, n. 0 – 2013, pp. 21-37, Trento: Iris Network. ISSN: 2282-1694. Website: [www.rivistaimpresasociale.it](http://www.rivistaimpresasociale.it) Cooperativa Sociale Panta Rei, (2019), Bilancio Sociale 2019.